

Projekt

z dnia 2 kwietnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOLNO**

z dnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz.506, 1369, 1715, 1815), po rozpatrzeniu wezwań do usunięcia naruszenia prawa, wniesionych przez Panią B.C., Rada Gminy Kolno uchwała, co następuje:

§ 1. Wezwania do usunięcia naruszenia prawa Uchwałą Nr XXII/142/17 Rady Gminy Kolno z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Wincenta, wniesione przez Panią B.C., uznaje się za bezpodstawne.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Kolno zawarte jest w odpowiedzi na wezwanie, którego treść znajduje się w załączeniu do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kolno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Przystąpienie do zmiany planu dla części terenu wsi Wincenta nastąpiło na podstawie uchwały nr IX/45/15 Rady Gminy Kolno z dnia 24 czerwca 2015r. w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Wincenta. Powyższa uchwała była podejmowana na podstawie obowiązującego wówczas Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kolno, przyjętego uchwałami rady Gminy (zwanego dalej „Studium”):

- nr XXVII/184/02 z dnia 28 czerwca 2002r, zmienione uchwałami:
- nr XXVIII/202/06 z dnia 19 maja 2006r. i
- nr XXIV/112/12 z dnia 20 lipca 2012r. (dotyczy m.in. wsi Wincenta), a po uchwaleniu skarżonego planu zmienionego uchwałą:
- nr XXV/155/17 z dnia 30 marca 2017r. – zmiana dotyczy możliwości budowy linii energetycznej 110 kV Łyse-Kolno .

Po stwierdzeniu, że plan dotyczący części terenów wsi Wincenta nie narusza ustaleń Studium, Rada podjęła uchwałę Nr XXIII/142/17 Rady Gminy Kolno z dnia 25 stycznia 2017r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Wincenta, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego w dniu 16 lutego 2017 r. pod pozycją 669, która obowiązuje od dnia 3 marca 2017r. Plan nie narusza art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020r., poz.293.)

- Przytoczone zapisy Studium w zakresie niezbędnych parametrów w punkcie 3.5 stanowią zalecenie.
Rada Gminy Kolno odniosła się do tych zaleceń ustalając parametry nieznacznie od nich odbiegające.
Kształtując politykę przestrzenną w zapisach studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Rada Gminy Kolno przyjęła zapis "zalecane" odnośnie parametrów zabudowy, mając świadomość, że szczegółowe rozwiązania projektowe są domeną miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i powinny wynikać z uwarunkowań istniejących na poszczególnych terenach.
W przypadku intensywnej formy zabudowy rolniczej jaką są tereny obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych i hodowlanych uzasadnione było zastosowanie parametrów wyższych niż zalecane. Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, że różnice są niewielkie. W przypadku wysokości jest to pół metra więcej niż wysokość zalecana.
- W przypadku powierzchni zabudowy, należy uwzględnić też pas zieleni izolacyjnej stanowiącej część tej samej nieruchomości. Teren objęty przeznaczeniem "RU" ma powierzchnię 12074 m², a więc możliwe jest zabudowanie 6037m² (50%). Jednocześnie teren objęty przeznaczeniem "ZI" na powierzchnię 8399 m². Ze względu na to, że oba przeznaczenia obejmują jedną nieruchomość efektywną powierzchnię zabudowy należy odnosić do łącznej powierzchni obu terenów, która wynosi 20473 m². Możliwe 6037 m² stanowi niecałe 30 % powierzchni nieruchomości objętej planem, a więc poniżej

zalecanych w studium 40%. Analogicznie do efektywnej powierzchni biologicznie czynnej części nieruchomości objętej planem należy doliczyć powierzchnię terenu "ZI", który sam w sobie stanowi 40% nieruchomości objętej planem. Zarzuty podniesione w wezwaniu do usunięcia prawa są więc bezpodstawne.

Niezasadne jest stwierdzenie, iż ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego są niezgodne z nadrzędnymi celem przyjętymi w studium jakim jest poprawa warunków życia ludzi poprzez proekologiczny (zrównoważony) rozwój Gminy Kolno. Plan uwzględnia obowiązki ochrony powierzchni ziemi, gleb, powietrza, wód podziemnych i powierzchniowych oraz potrzeby ochrony środowiska wynikające z polityki ekologicznej kraju. W przypadku realizacji konkretnej inwestycji w zakresie produkcji rolnej podlegała będzie ona regulacjom w zakresie ochrony środowiska. Nie jest dopuszczalna sytuacja, w której zrealizowana zostanie inwestycja powodująca uciążliwość przekraczającą normy prawa polskiego. Ponadto na etapie sporządzania planu analizowany jest wpływ zmiany przeznaczenia terenu, a nie konkretnej inwestycji na środowisko. Plan ustala jedynie przeznaczenie terenu i parametry projektowanej zabudowy. Nie rozstrzyga czy na terenie powstanie ferma drobiu czy np. przetwórstwo owocowo-warzywne.

Projekt planu miejscowego w §6 zawiera ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz kształtowania krajobrazu. Zgodnie z jego zapisami na terenach objętym planem obowiązują przepisy odrębne dotyczące ochrony przyrody w tym Rozporządzenia nr 11/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 25 lutego 2005 r. w sprawie w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Równiny Kurpiowskiej i Doliny Dolnej Narwi. Nie mogą one zostać przekroczone przy realizacji jakiegokolwiek inwestycji na przedmiotowym terenie.

W procedurze sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obligatoryjnym elementem była prognoza oddziaływania na środowisko. Projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko poddany został opiniowaniu przez właściwe organy, tj. przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kolnie.

***Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku** pismem z dnia 14 lipca 2016 r., znak: WPN.410.1.2.2016.AR zaopiniował pozytywnie projekt zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w zakresie swojej właściwości. Organ wskazał jedną uwagę do prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń zmiany planu. Autor prognozy uwzględnił uwagę i skorygował w tym zakresie prognozę.

***Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kolnie** pismem z dnia 19 lipca 2016 r. (data wpływu: 20 lipca 2016 r.), znak: HŚ-Z.4462.7.2016 zaopiniował pozytywnie projekt zmiany planu miejscowego pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych. W piśmie podano m. in.: *„Projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określa podstawowe warunki zagospodarowania terenu, wynikające z potrzeb ochrony środowiska i gospodarowania zasobami przyrody. Uwzględnia obowiązki ochrony powierzchni ziemi, gleb, powietrza, wód podziemnych i powierzchniowych oraz potrzeby ochrony środowiska wynikające z polityki ekologicznej kraju. Ustalenia zmiany planu nie będą znacząco oddziaływać na środowisko i zdrowie ludzi. Plan nie zmieni znacząco struktury' przyrodniczej wsi i nie wpłynie negatywnie na bioróżnorodność. Wyklucza się również możliwość transgranicznego oddziaływania na środowisko. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kolnie uwzględniając propozycję przeznaczenia*

terenów oraz biorąc pod uwagę fakt, że zostaną zastosowane powyższe rozwiązania minimalizujące ewentualne negatywne oddziaływania wynikające z wdrażania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolno na środowisko oraz zdrowie ludzi, postanowił jak w sentencji.”

Pozytywne opinie wyżej wymienionych organów wskazują, iż przedmiotowa zmiana w żaden sposób nie łamie żadnych uwarunkowań środowiskowych.

W związku z licznymi protestami w celu oddzielenia terenu obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych i hodowlanych od zabudowy mieszkaniowej ustanowiony został teren zieleni izolacyjnej o szerokości od 15 do 20 m. Nie zostały pominięte ani nie uwzględnione żadne obowiązujące przepisy prawa polskiego. Procedura taka nie może się opierać na planowanych zapisach ustaw.