

PODSUMOWANIE

oraz

UZASADNIENIE

strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kolno w części obrębu geodezyjnego Lachowo

Stosownie do art. 42 pkt 2 oraz art. 55 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.):

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Do sporządzenia planu przystąpiono na podstawie Uchwały nr VIII/49/19 Rady Gminy Kolno z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kolno w części obrębu geodezyjnego Lachowo.

Celem opracowania planu było umożliwienie rozbudowy istniejącego cmentarza oraz zmiana przeznaczeń terenów względem obowiązującego planu. Poprzez zapisy niniejszego planu miejscowego stworzone zostały narzędzia prawne umożliwiające realizację planowanych inwestycji. Plan miejscowy określa wskaźniki zagospodarowania terenu z poszanowaniem ładu przestrzennego. Obszar planu obejmuje trzy tereny o łącznej powierzchni ok. 42 ha. Dwa tereny usytuowane są w środkowej części miejscowości a trzeci, największy terenowo, obejmuje cmentarz i jego sąsiedztwo. W granicach planu zlokalizowana jest zabudowa zagrodowa, mieszkaniowa jednorodzinna i mieszkaniowo-usługowa. Przy istniejącym cmentarzu rzymskokatolickim usytuowany jest maszt telefonii komórkowej, ciągi pieszo-jezdne, parkingi. Najstarsza część cmentarza wpisana jest do rejestru zabytków (decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Łomży z dnia 31 sierpnia 1987 r.). Na obszarze zlokalizowane są również zabytki wpisane do gminnej i wojewódzkiej ewidencji zabytków.

Granica cmentarza została przeniesiona z obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jest ona zgodna z kierunkiem polityki przestrzennej wyznaczonym w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kolno. Uwzględnione zostały również przepisy Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315) dotyczące stref ochrony sanitarnej cmentarza. Z racji powyższego, opracowaniem objęto obszar w promieniu 150 m od cmentarza. Od granic terenu oznaczonego symbolem ZC wyznaczono strefę w promieniu 50 m od cmentarza. W związku z istniejącym budynkiem mieszkalnym, na działce 187 obręb Lachowo, w sąsiedztwie istniejącego cmentarza (najstarszej części) w odległości bliższej niż 50 m – w planie wyznaczono obszar zakazu pochówku na terenie oznaczonym symbolem ZC.

Miejscowy plan przyjęto Uchwałą nr XXII/160/20 Rady Gminy Kolno z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kolno w części obrębu geodezyjnego Lachowo.

W granicach planu utraciła moc Uchwała Nr X/56/07 Rady Gminy Kolno z dnia 26 października 2007 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Kolno dotyczącej terenów wsi Lachowo (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2007 r. Nr 263 poz. 2810), zmieniona Uchwałą Nr XXVI/112/12 Rady Gminy Kolno z dnia 28 września 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Lachowo uchwalonego uchwałą nr X/56/07 Rady Gminy Kolno z dnia 26 października 2007 r. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2012 r. poz. 2995).

2. Sposób, w jakim zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Na potrzeby planu opracowano dokument pt. PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kolno w części obrębu geodezyjnego Lachowo [mgr inż. Sylwia Długosz, mgr inż. Borys Zadorecki, Olsztyn 2020].

Zgodnie z treścią prognozy, w planie przedstawiono rozwiązania eliminujące potencjalne negatywne skutki ustaleń dokumentu na poszczególne elementy środowiska:

- §7 ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu:
 - *ustala się gromadzenie odpadów wytwarzanych na obszarze planu zgodnie z przepisami odrębnymi,*
- §8 ustalenia dotyczące zasad kształtowania krajobrazu:
 - *elewacje obiektów realizować w kolorach jasnych o niskim nasyceniu barw z dopuszczeniem akcentów w kolorach ciemniejszych wynikających z zastosowanych materiałów o wysokiej jakości wykończenia,*
 - *pozostałe zasady kształtowania krajobrazu zawarto w ustaleniach szczegółowych,*
- §9 ustalenia dotyczące zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, oraz dóbr kultury współczesnej:
 - w granicach opracowania planu występują:*
 - a) *zabytki wpisane do rejestru zabytków:*
 - *najstarsza część cmentarza rzymskokatolickiego w Lachowie wpisana decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Łomży z dnia 31 sierpnia 1987 r., nr rejestru A-320,*
 - *przedmiotem decyzji wymienionej w tiret pierwszy są: kompozycja przestrzenna z układem alei i kwater, mur ogrodzeniowy kamienny z bramą i kaplica cmentarna oraz nagrobki i krzyże żeliwne o charakterze zabytkowym,*
 - b) *zabytki ujęte w gminnej ewidencji zabytków:*
 - *historyczny układ przestrzenny wsi Lachowo (część),*
 - *cmentarz rzymskokatolicki,*
 - *kaplica grobowa,*
 - c) *stanowisko archeologiczne ujęte w wojewódzkiej ewidencji zabytków Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków: stanowisko nr 20 na obszarze 30-76, Lachowo gm. Kolno, ślady osadnictwa z epoki brązu i osada z okresu późnego średniowiecza;*

W planie ustalono szereg zasad ochrony powyższych zabytków.

- §13 ustalenia dotyczące szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz

ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy:

- *na rysunku planu oznaczono strefę ochrony sanitarnej w odległości do 50 m od cmentarza, w której obowiązuje zakaz lokalizowania zabudowy mieszkaniowej oraz zakaz funkcjonowania: zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz ujęć własnych, jeśli przeznaczenie dopuszcza tego typu obiekty,*
- *na rysunku planu oznaczono strefę ochrony sanitarnej w odległości powyżej 50 m do 150 m od cmentarza, w której obowiązuje nakaz podłączenia do sieci wodociągowej wszystkich budynków korzystających z wody, o których mowa w pkt 1,*
- *na rysunku planu oznaczono obszar zakazu pochówku na terenie oznaczonym symbolem ZC, wynikający z usytuowania na działce nr 187 obręb Lachowo budynku mieszkalnego w odległości bliższej niż 50 m od terenu cmentarza.*

W §15 zastosowano szereg ustaleń dotyczących zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. W ustaleniach szczegółowych terenów określono minimalną powierzchnie biologicznie czynną.

3. Sposób, w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko poddany został opiniowaniu przez właściwe organy, tj. przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kolnie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku zaopiniował pozytywnie projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko pismem z 15.06.2020 r. (znak: WPN.410.1.31.2020.EC).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (dalej: PPIS) w Kolnie pismem znak: HŚ-Z.4462.3.2020 z dnia 24.06.2020 r. (data wpływu do tut. Urzędu 26.06.2020 r., opinia nr 32.HŚ-Z.2020) zaopiniował negatywnie projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w części dotyczącej cmentarza oraz pozytywnie w pozostałym zakresie. Organ wskazał m.in. na to, że w strefie bliższej niż 50 m od cmentarza usytuowany jest budynek mieszkalny oraz wskazano na inny sposób rozumienia Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315).

W dodatkowym piśmie skierowanym do PPIS Wójt Gminy Kolno przedstawił szereg założeń jakimi kierowano się zarówno przy wyznaczaniu granic planu jak i samych ustaleń m.in. stref ochrony sanitarnej. W piśmie wskazano m.in.:

- w granicach opracowania ww. miejscowego planu zlokalizowany jest istniejący cmentarz rzymskokatolicki, (którego ogrodzenie z bramą datuje się na 2 poł. XIX w.),
- istniejący cmentarz rzymskokatolicki wpisany jest do gminnej ewidencji zabytków, w którego granicach obowiązują m.in. utrzymanie i ucztylnianie historycznego rozplanowania

- cmentarza, planu założenia, układu kwater i nagrobków czy zachowanie zabytkowych elementów cmentarza – ogrodzenia z bramą, kaplicy, nagrobków i krzyży,
- przeznaczenie terenu pod cmentarz zostało przeniesione z obowiązującego planu miejscowego, cmentarz został poszerzony o część działek 194/1 i 194/2, obręb Lachowo – tj. po zachodniej stronie terenu oznaczonego w projekcie symbolem ZC,
- budynek mieszkalny, od którego został wyznaczony „obszar zakazu pochówków”, jest obiektem istniejącym zlokalizowanym w historycznym układzie przestrzennym wsi Lachowo,
- projekt otrzymał pozytywne uzgodnienie Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, Delegatura w Łomży z 8 lipca 2020 r. (znak: Ł.5150.23.2020.II),
- istniejący budynek mieszkalny w odległości bliższej niż 50 m od ogrodzenia istniejącego cmentarza – podłączony jest do sieci wodociągowej,
- rozbudowywana część cmentarza zlokalizowana jest w odległości ok. 140 m od ww. budynku, oraz o ok. 54 m od najbliższego budynku mieszkalnego (podłączonego do sieci wodociągowej).

Zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315) na rysunku planu wprowadzono strefy ochrony sanitarnej cmentarza. Od granic terenu cmentarza oznaczonego symbolem ZC wyznaczono strefę w promieniu do 50 m od cmentarza, jak i strefę w promieniu powyżej 50 m do 150 m.

Z racji zlokalizowanego w strefie do 50 m budynku mieszkalnego – zaproponowano wprowadzenie zakazu pochówku na terenie oznaczonym symbolem ZC. Działanie takie miało na celu zapobieganie wprowadzaniu pochówków w odległości bliższej niż 50 m, a tym samym nienaruszenie zabytkowego terenu istniejącego cmentarza (np. poprzez sztuczne wydzielenie tego fragmentu pod ZN – zieleń nieurządzoną) – tym samym wykluczono możliwość wywierania szkodliwego wpływu cmentarza na otoczenie w tej części. Rozbudowy cmentarza w części zabytkowej w świetle postanowień planu nie przewiduje się.

W planie uwzględniono nakaz podłączenia wszystkich budynków korzystających z wody w strefie ochrony sanitarnej w odległości powyżej 50 m do 150 m od cmentarza (§13 pkt 2 planu) oraz zakaz lokalizowania zabudowy mieszkaniowej oraz zakaz funkcjonowania: zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz ujęć własnych, jeśli przeznaczenie dopuszcza tego typu obiekty (§13 pkt 1 planu).

4. Sposób, w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone uwagi

Wójt Gminy Kolno zawiadomił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, w dniach od 10.09.2020 r. do 1.10.2020 r. w siedzibie Urzędu Gminy Kolno, ul. Wojska Polskiego 20, 18-500 Kolno, w godzinach od 7³⁰ do 15³⁰, w pokoju nr 212. Ponadto projekt i prognoza zostały udostępnione na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kolno: <http://bip.ug.kolno.wrotapodlasia.pl/>. Termin składania uwag upłynął 15.10.2020 r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęła żadna uwaga od mieszkańców.

W trakcie wyłożenia, 10.09.2020 r. o godz. 10⁰⁰ odbyła się dyskusja publiczna nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu. Na dyskusji publicznej zjawiała się jedna zainteresowana osoba, co odnotowano w protokole.

5. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Realizacja ustaleń analizowanego projektu miejscowego planu nie powoduje skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala zagospodarowania zaproponowana w projekcie ma charakter lokalny.

6. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Wpływ ustaleń projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kontrolowany będzie w ramach systemu Państwowego Monitoringu Środowiska. Zgodnie z treścią prognozy oddziaływania na środowisko: „Wyniki prowadzonego monitoringu prezentowane będą corocznie w Raportach o stanie środowiska, wydawanych w formie ogólnodostępnej publikacji, ale źródłami danych w tym zakresie mogą być: źródła administracyjne wynikające z obowiązków sprawozdawczych lub zapisów ustawowych (decyzje, zezwolenia, pozwolenia) czy badania statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego” [mgr inż. Sylwia Długosz, mgr inż. Borys Zadorecki, Olsztyn 2020].

Przewidywane metody analizy realizacji postanowień projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod kątem wpływu na środowisko mogą się odnosić do: oddziaływania projektowanego zagospodarowania terenu; przestrzegania ustaleń dotyczących przeznaczenia terenu, ukształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu, ustaleń dotyczących wyposażenia w infrastrukturę techniczną, ochrony i kształtowania środowiska i ładu przestrzennego, ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków.

W zakresie oddziaływania projektowanego zagospodarowania terenu na środowisko: w odniesieniu do przedsięwzięć, dla których wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, obowiązywać będzie monitoring środowiska w zakresie i metodach określonych w wydanej decyzji; w odniesieniu do pozostałych terenów może to być monitoring państwowy środowiska, prowadzony przez odpowiednie organy administracji państwowej, powołane do badania stanu środowiska; w przypadku skarg mieszkańców na uciążliwość prowadzonej działalności w oparciu o uchwalony plan, analizę realizacji MPZP, powinien przeprowadzić odpowiedni organ administracji samorządowej.

Zgodnie z treścią prognozy oddziaływania na środowisko: „W zakresie realizacji przestrzegania ustaleń zmiany miejscowego planu powinny być okresowe przeglądy zainwestowania obszaru i realizacji MPZP, wykonywane przez administrację samorządową na potrzeby oceny prowadzonej polityki przestrzennej” [mgr inż. Sylwia Długosz, mgr inż. Borys Zadorecki, Olsztyn 2020].

7. UZASADNIENIE zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

Wójt Gminy Kolno na każdym etapie procedury planistycznej dotyczącej MPZP, zapewniał jawność i przejrzystość procedury w zakresie zapewnienia udziału społeczeństwa w pracach nad projektem. W procesie sporządzenia projektu MPZP zapewniono udział społeczeństwa.

Wójt zawiadomił o podjęciu przez Radę Gminy Kolno Uchwały Nr VIII/49/19 Rady Gminy Kolno z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie przystąpienia do sprzedania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kolno w części obrębu geodezyjnego Lachowo oraz o przystąpieniu do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla tego dokumentu. Ogłoszenie ukazało się na tablicy w Urzędzie Gminy, lokalnej prasie oraz zostało zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy (<http://bip.ug.kolno.wrotapodlasia.pl/>).

Mieszkańcy mogli składać wnioski w terminie 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia/obwieszczenia. Nie wpłynęły żadne wnioski od mieszkańców.

Następnie Wójt Gminy Kolno ogłosił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu MPZP wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Ogłoszenie ukazało się w prasie, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Kolno oraz zostało zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy (<http://bip.ug.kolno.wrotapodlasia.pl/>). W ogłoszeniu wskazano termin, w którym mieszkańcy mogli składać uwagi.

Wyłożenie odbyło się w dniach od 10.09.2020 r. do 1.10.2020 r. w siedzibie Urzędu Gminy Kolno. Projekt planu i prognoza dostępne były również na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kolno (<http://bip.ug.kolno.wrotapodlasia.pl/>). Termin składania uwag upłynął 15.10.2020 r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęła żadna uwaga od mieszkańców.

Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami miała miejsce w dniu 10.09.2020 r. Na dyskusji publicznej zjawiała się jedna zainteresowana osoba, co odnotowano w protokole.

WÓJT
mgr Józef Bogdan Wiśniewski